

**ეთიკის კომისიის
ზეპირი
რ ე კ ო მ ე ნ დ ა ც ი ა**

შეკითხვის კომისიაში შემოსვლის თარიღი: 05.02.2015

შეკითხვის რეგისტრაციის ნომერი: 004/15

შეკითხვა:

შეუძლია თუ არა საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელს ან რომელიმე სხვა თანამდებობაზე მყოფ პირს განახორციელოს საადვოკატო საქმიანობა?

ანალიზი:

„ადვოკატთა შესახებ“ საქართველოს კანონის 21² მუხლის 1-ლი პუნქტის „გ“ ქვეპუნქტი:
„ადვოკატს ადვოკატთა ასოციაციის წევრობა შეუზღუდება ამ კანონის 21³ მუხლის მე-2 პუნქტით დადგენილი წესით, ასოციაციის აღმასრულებელი საბჭოს გადაწყვეტილებით, ამ კანონის მე-10 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებულ შემთხვევებში.“

„ადვოკატთა შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-10 მუხლის მე-3 პუნქტი: ადვოკატი არ შეიძლება იმავდროულად იყოს „საჯარო სამსახურში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლით გათვალისწინებული თანამდებობის პირი და სხვა პირი, რომელსაც კანონმდებლობით ეკრძალება საადვოკატო საქმიანობის განხორციელება.“

„საჯარო სამსახურში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლი:

1. ამ კანონის მიზნებისათვის ტერმინში „თანამდებობის პირი“ იგულისხმება შემდეგი პირები:

ა) საქართველოს პრეზიდენტი;

ბ) საქართველოს პარლამენტის წევრი;

გ) აფხაზეთისა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკების უმაღლესი წარმომადგენლობითი ორგანოების წევრები;

დ) აფხაზეთისა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკების აღმასრულებელი ხელისუფლების უმაღლესი ორგანოების ხელმძღვანელები და მათი მოადგილეები;

ე) საქართველოს მინისტრი და მისი მოადგილე;

- ე¹) საქართველოს სახელმწიფო მინისტრი და მისი მოადგილე;
- ვ) საქართველოს მთავრობის კანცელარიის უფროსი და მისი მოადგილე;
- ზ) საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის უფროსი და მისი მოადგილე;
- თ) საქართველოს სამინისტროს სტრუქტურული ქვედანაყოფის ხელმძღვანელი, მისი მოადგილე და მათთან გათანაბრებული პირები;
- თ¹) საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატის სტრუქტურული ქვედანაყოფის ხელმძღვანელი, აგრეთვე მასთან გათანაბრებული პირი;
- ი) საქართველოს მთავრობის კანცელარიის სტრუქტურული ქვედანაყოფის ხელმძღვანელი, აგრეთვე მასთან გათანაბრებული პირი;
- ი¹) საქართველოს საგადასახადო ომბუდსმენი და მისი მოადგილე;
- კ) საქართველოს პრეზიდენტის ადმინისტრაციის სტრუქტურული ქვედანაყოფის ხელმძღვანელი, აგრეთვე მასთან გათანაბრებული პირი;
- კ¹) საქართველოს პარლამენტის აპარატის უფროსი, მისი მოადგილე, დეპარტამენტების უფროსები და მათთან გათანაბრებული პირები;
- ლ) საქართველოს სახელმწიფო საქვეუწყებო დაწესებულებების ხელმძღვანელი;
- მ) საქართველოს შინაგან საქმეთა და თავდაცვის სამინისტროების დეპარტამენტების, ბიუროების, მთავარი სამმართველოებისა და სამმართველოების უფროსები და მათი მოადგილეები, აგრეთვე მათთან გათანაბრებული პირები;
- ნ) შემოსავლების სამსახურის უფროსი, მისი მოადგილეები და შემოსავლების სამსახურის საგადასახადო ორგანოს ხელმძღვანელი;
- ო) გენერალური აუდიტორი, მისი მოადგილე, სახელმწიფო აუდიტის სამსახურის პრეზიდენტის წევრი, დეპარტამენტების, რეგიონალური და ქალაქის ბიუროების ხელმძღვანელები, აფხაზეთისა და აჭარის ავტონომიურ რესპუბლიკებში სტრუქტურული ერთეულების ხელმძღვანელები;
- პ) საქართველოს ეროვნული ბანკის პრეზიდენტი და საბჭოს წევრი;
- ჟ) საქართველოს პრეზიდენტის სათათბირო ორგანოს წევრი;
- რ) საქართველოს იუსტიციის უმაღლესი საბჭოს წევრი;
- ს) საქართველოს დამოუკიდებელი მარეგულირებელი კომისიის წევრი;
- ტ) საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისიის თავმჯდომარე, მისი მოადგილე და კომისიის მდივანი;
- უ) სახელმწიფო რწმუნებული – გუბერნატორი და მისი მოადგილე;
- ფ) თვითმმართველი ქალაქის (თბილისი, ბათუმი, რუსთავი, სოხუმი, ფოთი, ქუთაისი, ცხინვალი) და მუნიციპალიტეტის საკრებულოების თავმჯდომარეები და მათი მოადგილეები, საკრებულოს კომისიათა თავმჯდომარეები და საკრებულოს მდივანი;

ქ) თვითმმართველი ქალაქის (თბილისი, ბათუმი, რუსთავი, სოხუმი, ფოთი, ქუთაისი, ცხინვალი) მერი, მისი მოადგილე, მუნიციპალიტეტისა და ქალაქის რაიონის გამგებლები და მათი მოადგილეები;

ყ) საქართველოს მთავარი პროკურორი და მისი მოადგილე, საქართველოს მთავარი პროკურატურის დეპარტამენტებისა და სამსახურების ხელმძღვანელები და მათთან გათანაბრებული პირები, აფხაზეთისა და აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკების, ქ. თბილისის, საოლქო და რაიონული პროკურორები;

შ) საქართველოს კონსტიტუციის პირდაპირი მითითების საფუძველზე არჩეული, დანიშნული ან დამტკიცებული სხვა პირი.

2. ამ კანონის IV თავის მიზნებისათვის ტერმინში „თანამდებობის პირი“ ასევე იგულისხმება ზოგიერთი საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელი, რომელთა ჩამონათვალიც განისაზღვრება საქართველოს პრეზიდენტის ბრძანებულებით.

„ადვოკატთა შესახებ“ საქართველოს კანონის 21² მუხლის მიხედვით, ადვოკატთა ასოციაციის წევრობის შეჩერების ერთ-ერთი საფუძველია ამავე კანონის მე-10 მუხლის მე-3 პუნქტით გათვალისწინებული ნორმა, რომელიც მითითებას აკეთებს „საჯარო სამსახურში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლზე. აღნიშნული მუხლის პირველ პუნქტში დაფიქსირებულია, თუ ვინ მიიჩნევა ამ კანონის მიხედვით „თანამდებობის პირად“. ჩამონათვალში ფიგურირებს რამდენიმე საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელი და სხვა სტატუსის მქონე პირი. ამავე მუხლის მეორე პუნქტში მითითებულია სხვა საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ხელმძღვანელებზე, თუმცა აღნიშნული ს.ს.ი.პ. - ების ხელმძღვანელები „თანამდებობის პირებად“ ითვლებიან მხოლოდ ეკონომიკური ინტერესების განცხადებისა და გამოქვეყნების მიზნით. შესაბამისად, „საჯარო სამსახურში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის მე-2 პუნქტი არ ეხება საადვოკატო საქმიანობის განხორციელების შეჩერებას.

ვინაიდან საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელობის ან სხვა სტატუსის მიზეზით ადვოკატთა ასოციაციის წევრობის შეჩერების თაობაზე „ადვოკატთა შესახებ“ საქართველოს კანონი მხოლოდ „საჯარო სამსახურში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლზე აკეთებს მითითებას, შესაბამისად ადვოკატთა ასოციაციის წევრობის შეჩერების საფუძველი შეიძლება იყოს აღნიშნულ მუხლში ჩამოთვლილი საჯარო სამართლის იურიდიული პირების ხელმძღვანელობა ან სხვა სტატუსის ქონა. სხვა შემთხვევაში, თუ საჯარო სამართლის იურიდიული პირი არ ხვდება ამ კანონის მე-2 მუხლში გათვალისწინებულ ჩამონათვალში, მისი ხელმძღვანელობა ან სხვა სტატუსის ქონა არ გამოიწვევს საადვოკატო საქმიანობის შეჩერებას.

დასკვნა:

საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელობა ან სხვა სტატუსის ქონა თავისთავად არ არის ადვოკატთა ასოციაციის წევრობის შეჩერების საფუძველი. ადვოკატს საადვოკატო საქმიანობის განხორციელების უფლება უნდა შეუჩერდეს მხოლოდ იმ შემთხვევაში, თუ იგი

არის იმ საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელი ან მასში სხვა სტატუსით მომუშავე პირი, რომელიც გათვალისწინებულია „საჯარო სამსახურში ინტერესთა შეუთავსებლობისა და კორუფციის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-2 მუხლის 1-ლი პუნქტის ჩამონათვალში.

რეკომენდაცია არ არის სავალდებულო ეთიკის კომისიის ან სასამართლოს მიერ რომელიმე დისციპლინური საქმის განხილვისას. თუმცა შესაძლებელია გამოყენებული იქნეს ერთ-ერთ წყაროდ ეთიკის კომისიის გადაწყვეტილებაში.